



**БЪЛГАРСКИ ВЕТЕРИНАРЕН
СЪЮЗ**

e-mail: bvsbg@abv.bg; Телефон: 0887876969

Изх. № 035/18.03.2015 г.

ДО

Г-Н ЦВЕТАН ДИМИТРОВ

ЗАМ. МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ

**ОТНОСНО: РАБОТНА ГРУПА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
ЗЗЖ**

**СТАНОВИЩЕ
ПО ПРОЕКТА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ
НА ЗАКОНА ЗА ЗАЩИТА НА ЖИВОТНИТЕ**

Българският ветеринарен съюз (БВС) има принципни съображения по предложеното изменение на ЗЗЖ, свързано с приемането на Национална програма за овладяване на популацията на безстопанствените животни.

I. Считаме, че при изграждането на националния модел, по който ще бъде предприето овладяване на популацията на безстопанствените животни, трябва да бъдат спазени няколко принципа:

1. Приемане на Национална програма, но и създаване на орган, който да следи за нейното изпълнение, да анализира текущо това изпълнение, да подготвя промени в програмата, доколкото тя не може да бъде приета веднъж завинаги, а ще търпи корекции в зависимост от обстоятелствата. Не е необходимо този орган да бъде голям като персонал. Подходящо е той да бъде от смесен тип – държавно-обществен, с представители на паритетен принцип на всички заинтересовани лица. Това биха могли да бъдат: представители на МЗХ, като орган, който отговаря пряко за дейността; на МФ, като орган, който отговаря за правилното изразходване на бюджета по програмата; на МЗ, като орган, който отговаря за здравеопазването на хората и пряко следи ефекта от изпълнението на програмата; на БВС, като организация, която представлява практикуващите ветеринарни лекари, които пряко отговарят за

ветеринарномедицинските дейности по програмата; на НСОРБ, като организация обединяваща общините в страната, които пряко ще прилагат по места програмата; на неправителствените организации, чиято дейност е насочена към защита на животните.

Без такъв орган Националната програма ще остане едно пожелание и независимо от осигурения бюджет ефект няма да бъде постигнат. Това е така, защото общините и неправителствените организации, като **КОНКРЕТНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ** на сега действащите приети общински програми, не са заинтересовани от смяна на модела, а само на източника на финансиране, който от общински ще стане държавен.

Безспорно се признава от всички, че сега действащият модел не е успешен, скъп е и не решава проблемите на обществото. Причините са много, но една от тях е, че се е допуснало исторически, с течение на времето, участници в процеса, които принципно би трябвало да са помощници на компетентните органи, да се превърнат в конкретни изпълнители на дейности. Изместена е ролята на тези участници, които вместо да са коректив на управлението, са се превърнали в елемент от него. Визираме неправителствените организации, които са монополизирали дейностите в областта на бездомните животни и съчетават две противоположни функции: да подпомагат бездомните животни като изискват от общините мерки за това, да създават условия за животните, от една страна и от друга страна се явяват конкретни изпълнители на приети от общините мерки и проекти. Няма как една подобна позиция да е в услуга на обществото.

Ако не бъде създаден подобен национален орган за управление на програмата, ще остане само на книга, а сегашните практики няма да бъдат променени.

2. Трябва ясно да бъдат дефинирани участниците в процеса с техните функции и отговорности.

- държавата, чрез държавните органи – МЗХ, МФ, МЗ, БАБХ – като изразител на очакванията на обществото чрез приетата Национална програма, като отговарящ за финансирането и за контрола на изпълнението ѝ.
- общините като субекти, които прилагат програмата по места
- БВС, като съсловна организация на практикуващите ветеринарни лекари, които са конкретните изпълнители на важна част от програмата

- НПО, като сдружения с идеална цел, които подпомагат дейността на държавата и общините, регистрираните ветеринарни лекари и същевременно са коректив на тази дейност.

3. Прозрачност на процеса на вземане на решения, на създаването на Националната програма, на причините и начините за нейната промяна, на финансирането ѝ.

II. Българският ветеринарен съюз има и конкретни предложения във връзка с представения проект.

1. по §3 от законопроекта.

в т. 1 да отпаднат годините 2008-2015 г. Може да бъде посочен период 3, 5 годишен, но при последваща промяна на програмата не може да бъде съобразен пак този период.

2. има дублиране на параграфи, като има два параграфа 6, което води до неточна номерация.

3. по втори § 6 от законопроекта

по ал. (2) да се добави, че общините организират изпълнението на програмата НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНАТА, а не изобщо.

по ал. (4) да отпадне текстът „мобилни или стационарни” и да остане само ветеринарномедицински заведения. Така ще отпадне противоречието на чл. 27 от ЗВД с ал. 4 на чл. 40 от Закона за защита на животните (ЗЗЖ). Водеща ще е разпоредбата на ЗВД, който така или иначе урежда видовете ветеринарномедицински заведения и изискванията към тях.

Предлагаме да бъде записано, че манипулации се извършват САМО във ветеринарномедицински заведения.

4. по § 7 от законопроекта

в ал. 1 е записано органи и организации по чл. 40, ал. 4, но там не са посочени такива. Предлагаме в текста да отпадне чл. 40, ал. 4.

5. по § 8 от законопроекта

в ал. (1) накрая да се добави ... от регистрирани ветеринарни лекари. Така ясно ще бъде определено, че посочените манипулации ще се извършват само от компетентни лица.

6. по § 9 от законопроекта

в новата редакция на чл. 49 ал. (1) да се посочи, че общините осигуряват въвеждането на данните като възлагат тази дейност на регистрираните ветеринарни лекари, които така или иначе имат достъп до Интегрираната система и извършват тази дейност.

в новата редакция на чл. 49 ал. 2 да се предвиди участие на регистриран ветеринарен лекар с оглед преценката за вземане на мерки.

7. по Допълнителните разпоредби от законопроекта

да се даде легална дефиниция на понятието „временен приют” с оглед различията с приют

да се предвиди действие на сега действащите и приети от общините програми до края на 2015 г.

да се прецизира §13 с оглед отлагането на действие на чл. 69

д-р Румен Стоянов
зам.председател на БВС